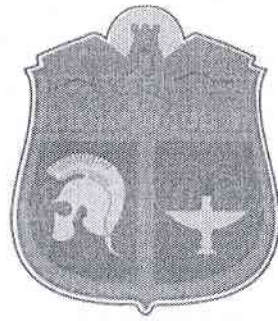




**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА КОМУНАЛНУ ПОЛИЦИЈУ
И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020.ГОДИНУ

Зајечар, децембар 2019.године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020. ГОДИНУ

- КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА -

Зајечар, децембар 2019.

САДРЖАЈ:

1. Подаци о ресурсима комуналне инспекције
2. Прописи по којима поступа комунална инспекција
3. Спровођење инспекцијског надзора и активности
4. Обим планираног редовног инспекцијског надзора
5. Обим планираног ванредног инспекцијског надзора
6. Процена ризика

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2020.ГОДИНУ

1. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција Градске управе Града Зајечара, налази се у саставу Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове, где послове из домена ових надлежности врше: шеф Одсека, који је уједно и шеф грађевинске, локалне пореске и просветне инспекције и четири комунална инспектора - три са високом и један са вишом стручном спремом.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

ЗАКОНИ:

- Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“ бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др. Закон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење)
- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“ бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС)
- Закон о трговини („Сл. гласник РС“ бр. 52/2019)
- Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“ бр. 104/2016)

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА:

- Одлука о комуналној инспекцији („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014 и 7/2017)
- Одлука о комуналном уређењу на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 38/2014, 3/2016 и 7/2017)
- Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 34/2016, 42/2016, 7/2017, 20/2018, 24/2018, 4/2019, 8/2019 и 12/2019)
- Одлука о канализацији („Сл. лист града Зајечара“, бр. 14/2014, 22/2014, 7/2017 и 12/2019)
- Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 38/2014, 7/2017 и 36/2017)
- Одлука о општем кућном реду у стамбеним зградама и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 36/2017)
- Одлука о распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 38/2014, 27/2015, 47/2015, 7/2017 и 20/2018)
- Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист града Зајечара“, бр. 47/2015 и 7/2017)
- Одлука држању животиња на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 38/2014 и 7/2017)
- Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 47/2015)
- Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама („Сл. лист града Зајечара“, бр. 25/2014, 38/2014, 2/2015 и 7/2017)
(„Сл. лист града Зајечара“, бр. 47/2015 и 7/2017)
- Одлука о локалним и некатегорисаним путевима („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 23/2014, 35/2014, 38/2014 и 7/2017)
- Одлука о мерама за заштиту од пожара на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 38/2014 и 7/2017)
- Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулација „Грлиште“ („Сл. лист града Зајечара“, бр. 35/2014, 38/2014 и 7/2017)
- Одлука о заштити артерских и субартерских чесама на територији града Зајечара

(„Сл. лист града Зајечара“, бр. 7/2017)

- **Одлука о режиму заштите спомен парк шуме „Краљевица“** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 3/2008, 15/2014 и 7/2017)

- **Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 16/2010, 15/2014 и 47/2015)

- **Одлука о начину постављања пчелињака на територији града Зајечара** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 16/1993, 10/2000, 3/2010 и 15/2014)

- **Правилник о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа паса луталица** („Сл. лист града Зајечара“ бр. 12/2009)...

3. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ

Комунална инспекција обавља **поверене** послове по Закону о трговини, у делу који се односи на инспекцијски надзор над вршењем трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, као и по Закону о становању и одржавању стамбених зграда, где има подељену надлежност са грађевинском инспекцијом.

У оквиру послова из **изворне** надлежности, комунална инспекција врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређења комуналних и других јавних објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град Зајечар, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању неправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и уклањање снега и леда са површина јавне намене. Комунална инспекција такође врши контролу привременог заузећа површина јавне намене и истицање рекламних порука. Врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу уређења и одржавања дворишних простора, контролу радног времена у области промета на мало, угоститељства, занатства и других услужних делатности. Комунални инспектори у поступку контрола сачињавају записнике и службене белешке, доносе решења и закључке сходно предмету надзора, покрећу прекршајни поступак и/или издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза, остварују превентивна деловања и саветодавне посете.

Комунална инспекција спроводи редован, ванредан, контролни и допунски надзор, који може бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи и имовину, угрожен комунални ред, несметан рад организација и органа, по представкама и пријавама физичких и правних лица, непосредним запажањем инспектора на терену, као и поводом захтева странака - надзираних субјеката.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, непосредним увиђајем на лицу места.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном милицијом.

Комунална инспекција такође прати промене законских прописа и одлука Скупштине града Зајечара, израђује извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта града Зајечара, правовремено информише јавност објављивањем планова инспекцијског надзора, контролних листа и друго на сајту Града Зајечара www.zajecar.info, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права.

ПОСЛОВИ ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ

Р. бр.	МОГУЋЕ АКТИВНОСТИ
I	Одлука о комуналном уређењу на територији града Зајечара
1.	Надзор над стањем површина јавне намене на градском подручју
2.	Надзор над стањем површина јавне намене на територији сеоских МЗ
3.	Надзор над постављањем летњих башти на површинама јавне намене
4.	Контрола да ли је заузеће ЈП извршено у складу са одобрењем
5.	Надзор над постављањем покретних продајних и других објеката на Тргу Ослобођења
6.	Контрола раскопавања површина јавне намене и површина у јавном коришћењу
7.	Надзор над уређењем, одржавањем и коришћењем јавних зелених површина
8.	Уклањање аутомобила са јавних зелених површина
9.	Контрола кретања паса без заштитних средстава и надзора власника
10.	Контрола одржавања и чишћења површина јавне намене
11.	Послови на превенцији настанка „дивљих депонија“
12.	Надзор над уклањањем снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу
13.	Надзор над одржавањем чистоће на јавним паркиралиштима и простора око њих
14.	Надзор над одржавањем чистоће спортско-рекреативног центра „Попова плажа“
15.	Надзор над уређењем и одржавањем пијаце од стране овлашћеног предузећа
16.	Надзор над вршењем димничарских услуга
17.	Надзор над лепљењем плаката и огласа на недозвољеним местима
18.	Уклањање возила паркираних у пешачким зонама, на делу тротоара где омета кретање пешака, на стајалиштима јавног превоза, на хидрантима, сливницима и уз контејнере
19.	Уклањање хаварисаних, неисправних и нерегистрованих возила са површина јавне намене
20.	Надзор над изливањем воде из спољних јединица клима уређаја
21.	Контрола поклопаца водоводне и канализационе мреже
22.	Контрола сливника јавне кишне канализације на територији града
23.	Надзор над исправношћу и одржавањем јавних чесми
24.	Надзор над одржавањем споменика, спомен обележја и спомен плоча
25.	Надзор над истицањем и одржавањем застава

26.	Надзор над уређењем и одржавањем дворишта, парцела и дворишних ограда
27.	Надзор над истицањем и одржавањем у функционалном стању истакнутих фирми
28.	Надзор над уредношћу рекламних и медијских порука
29.	Контрола одржавања излога пословних и других просторија
30.	Надзор над функционисањем јавне расвете
II	Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара
1.	Надзор над пружањем комуналне услуге снабдевања водом за пиће од стране ЈКП
2.	Надзор над снабдевањем водом за пиће у селима
3.	Контрола одржавања сколоништа за водомер
4.	Контрола нелегалних прикључака на водоводну мрежу
III	Одлука о канализацији
1.	Надзор над пружањем комуналне услуге одвођења отпадних вода од стране ЈКП
2.	Надзор над санитарним објектима где нема прикључка на канализацију
3.	Контрола нелегалних прикључака на градску канализациону мрежу
4.	Контрола изливања отпадних вода из септичких јама
IV	Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара
1.	Надзор над пружањем услуга паркирања од стране ЈКП
2.	Надзор над саобраћајном сигнализацијом на јавним паркиралиштима
3.	Надзор над одржавањем чистоће на јавним паркиралиштима
4.	Издавање налога за уклањање нерегистрованих возила са јавног паркиралишта
5.	Издавање налога за уклањање неисправних или хаварисаних возила са јавног паркиралишта
6.	Издавање налога за уклањање предмета и ствари са јавног паркиралишта
7.	Издавање налога за уклањање возила паркираних супротно саобраћајној сигнализацији на јавном паркиралишту
V	Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечару
1.	Надзор над одржавањем кућног реда у згради - обавезе стамбене заједнице
2.	Надзор над одржавањем кућног реда у згради - обавезе станара зграде
3.	Надзор над управљањем од стране управника зграде
4.	Надзор над коришћењем заједничких просторија у згради
5.	Надзор над држањем паса и мачака у стану
VI	Одлука о распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара
1.	Надзор над прописаним радним временом угоститељских објеката на територији града
2.	Надзор над прописаним радним временом трговинских, занатских и других услужних објеката
3.	Надзор над истицањем натписа са радним временом, пословним именом и забранама
VII	Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом на територији града Зајечара
1.	Надзор над пружањем услуга даљинског грејања
2.	Контрола нелегалних прикључака на систем даљинског грејања
3.	Контрола прописане температуре у грејном простору

4.	Надзор над обезбеђивањем минимума процеса рада у снабдевању топлотном енергијом од стране ЈКП
VIII	Одлука о држању животиња на територији града Зајечара
1.	Надзор над условима и начину држања домаћих животиња на територији града
2.	Надзор над условима и начину држања домаћих животиња на територији сеоских МЗ
3.	Надзор над држањем паса, мачака и других кућних љубимаца у објектима вишепородичног становања
4.	Надзор над држањем паса и мачака у заједничком дворишту објеката породичног становања
5.	Надзор над начином и условима држања кунића
6.	Надзор над начином и условима држања пернате живине
7.	Надзор над начином и условима држања голубова
8.	Надзор над начином и условима држања пчела
9.	Надзор над начином и условима држања копитара и папकारа
10.	Надзор над пословима хватања, превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и одузетих паса и мачака луталица од стране Службе зоохигијене
11.	Надзор над одржавањем Прихватилишта за животиње
IX	Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара
1.	Надзор над уређењем и одржавањем гробља у граду од стране ЈКП
2.	Надзор над уређењем и одржавањем гробља у селу од стране ЈКП
3.	Надзор над извођењем занатских радова на гробљу
4.	Надзор над одржавањем гробних места
5.	Надзор над придржавањем реда на гробљу
6.	Доношење решења за есхумације
X	Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама
1.	Надзор и контрола монтажних објеката за продају различитих врста робе и пружање услуга
2.	Надзор и контрола постављања рекламних паноа (билборда) и њихово коришћење
3.	Надзор и контрола постављања летњих башти у складу са условима из одобрења
4.	Надзор и контрола над урбаним мобилијаром
XI	Одлука о локалним и некатегорисаним путевима
1.	Надзор и контрола одржавања путева на територији града
2.	Надзор и контрола заштите путева од заузимања, извођења било каквих радова на њима који нису везани за њихово одржавање, испуштање отпадних и других вода и вршење сличних или било каквих радњи којима би се пут оштећивао
3.	Надзор и контрола над постављањем сигнализације на путевима
4.	Надзор над радом овлашћеног предузећа-управљача пута
XII	Одлука о мерама за заштиту од пожара на територији града Зајечара
1.	Надзор и контрола избацивања жара и неугашеног пепела у типским судовима за смеће
2.	Надзор и контрола над ложењем ватре ван зграде и других објеката када ложиште није осигурано од ширења ватре
3.	Надзор и контрола над спаљивањем на пољопривредном земљишту (њиве, воћњаци, вртови, виногради, ливаде, пашњаци и у шумама)
XIII	Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулације „Грлиште“

1.	Надзор и контрола над одржавањем зоне непосредне санитарне заштите (зона 1)
2.	Надзор и контрола над ужом зоном санитарне заштите (зона 2) и шире зоне санитарне заштите (зона 3)
3.	Надзор и контрола појаса заштите око цевовода сирове воде и око магистралног цевовода чисте воде
XIV	Одлука о заштити артерских и субартерских чесама на територији града Зајечара
1.	Надзор и контрола коришћења јавних чесми на територији града
2.	Надзор и контрола одржавања јавних чесама и одржавања зеленила и целекупног простора око чесма од стране овлашћеног предузећа
XV	Одлука о режиму заштите спомен парк шуме „Краљевица“
1.	Надзор и контрола над редовним одржавањем, заштитом и уређењем спомен парк шуме „Краљевица“ од стране овлашћеног предузећа
2.	Надзор и контрола активности које су на спомен парк шуми „Краљевица“ забрањене Одлуком
XVI	Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара
1.	Надзор и контрола над сакупљањем, транспортом и одлагањем грађевинског отпада и отпада од рушења објеката
2.	Надзор и контрола над условима транспорта отпада
XVII	Одлука о начину постављања пчелињака на територији града Зајечара
1.	Контрола и надзор пчелињака у насељеним местима
2.	Контрола и надзор пчелињака у ван насељеним местима
XVIII	Правилник о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа паса луталица
1.	Издавање потврде оштећеном лицу о пријављеном догађају

ПОСЛОВИ ИЗ ПОВЕРЕНЕ НАДЛЕЖНОСТИ

Р. бр.	МОГУЋЕ АКТИВНОСТИ
I	Закон о трговини
1.	Надзор над нелегалном уличном продајом на територији града Зајечара
2.	Надзор над трговином ван продајног објекта на територији града Зајечара
3.	Надзор над трговином ван продајног објекта на територији сеоских месних заједница
4.	Надзор над трговином ван продајног објекта у време манифестације „града“
5.	Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката на територији града
6.	Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката на територији града
7.	Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката на територији сеоских месних заједница
II	Закон о становању и одржавању зграда
1.	Надзор над регистрацијом стамбене заједнице
2.	Надзор над радом скупштине стамбене заједнице
3.	Надзор над радом управника, професионалног управника и другог одговорног лица
4.	Надзор над власницима посебних делова и власницима самосталних делова, као и корисницима да ли се придржавају законских одредаба

4. ОБИМ ПЛАНИРАНОГ РЕДОВНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Р. бр.	АКТИВНОСТ	Планирани број надзора
	Одлука о комуналном уређењу на територији града Зајечара	
1.	- Сакупљање, одвожење и одлагање смећа и отпадака из стамбених, пословних и других објеката	5
	- Одржавање улица, тргова, објеката за јавну расвету, пијаца и других јавних површина	7
	- Одржавање зелених и рекреационих површина	4
	Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара	
2.	- Снабдевање града	2
	- Снабдевање села	2
	Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара	
3.	- Старо градско гробље	1
	- Ново градско гробље	1
	- Сеоска гробља	1
4.	Одлука о канализацији	1
5.	Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара	2
6.	Закон о становању и о одржавању зграда, Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечара	34
7.	Одлука распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара	12
8.	Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом на територији града Зајечара	1
9.	Одлука о држању животиња на територији града Зајечара – ЗООХИГИЈЕНА	2
10.	Одлука о локалним и некатегорисаним путевима	2
11.	Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулације „Грлиште“	2
12.	Одлука о режиму заштите спомен парк шуме „Краљевица“	1
	УКУПНО:	80

5. ОБИМ ПЛАНИРАНОГ ВАНРЕДНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Р. бр.	АКТИВНОСТ	Планирани број надзора
1.	Одлука о комуналном уређењу на територији града Зајечара	172
2.	Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара	10
3.	Одлука о канализацији	5
4.	Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара	5
5.	Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечара	40
6.	Одлука о распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара	24
7.	Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом на територији града Зајечара	4
8.	Одлука о држању животиња на територији града Зајечара	24
9.	Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара	8
10.	Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама	64
11.	Одлука о локалним и некатегорисаним путевима	11
12.	Одлука о мерама за заштиту од пожара на територији града Зајечара	3
13.	Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулације „Грлиште“	6
14.	Одлука о заштити артерских и субартерских чесама на територији града Зајечара	11
15.	Одлука о режиму заштите спомен парк шуме „Краљевица“	4
16.	Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара	6
17.	Одлука о начину постављања пчелињака на територији града Зајечара	4
18.	Правилник о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа паса луталица	109
19.	Закон о трговини	12
20.	Остале градске одлуке и прописи	18
	УКУПНО :	540

6. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Важан део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација, странака и друго.

Послови из изворних надлежности

Критичан ризик		<ul style="list-style-type: none">- Контрола раскопавања површина јавне намене и површина у јавном коришћењу- Надзор и контрола над одржавањем зоне непосредне санитарне заштите (зона 1)- Надзор над пословима хватања, превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и одузетих паса и мачака луталица од стране Службе зоохигијене
Висок ризик		<ul style="list-style-type: none">- Надзор над снабдевањем водом за пиће- Надзор и контрола над ужом зоном санитарне заштите (зона 2) и шире зоне санитарне заштите (зона 3)- Надзор над коришћењем заједничких просторија у зградама
Средњи ризик		<ul style="list-style-type: none">- Надзор над заузећем површина јавне намене- Надзор и контрола заштите путева од заузимања, извођења радова на њима који нису везани за њихово одржавање, испуштање отпадних и других вода и вршење др. радњи којима би се пут оштећивао- Контрола изливања отпадних вода из септичких јама- Контрола одржавања и чишћења површина јавне намене- Надзор над уклањањем снега и леда са површина јавне намене и површина у

Средњи ризик		<p>јавном коришћењу</p> <ul style="list-style-type: none"> - Надзор над прописаним радним временом трговинских, занатских и других услужних објеката
Низак ризик		<ul style="list-style-type: none"> - Надзор над пружањем услуга даљинског грејања - Надзор и контрола монтажних објеката за продају различитих врста робе и пружање услуга и друго
Незнатан ризик		<ul style="list-style-type: none"> - остали изворни послови

Послови из поверених надлежности

Критичан ризик		<ul style="list-style-type: none"> - Надзор над нелегалном уличном продајом на територији града Зајечара
Висок ризик		<ul style="list-style-type: none"> - Надзор над радом управника, професионалног управника и другог одговорног лица - Надзор над власницима посебних и самосталних делова зграда, као и корисницима, да ли се придржавају законских одредаба
Средњи ризик		<ul style="list-style-type: none"> - Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката на територији града - Надзор над регистрацијом стамбене заједнице - Надзор над радом скупштине стамбене заједнице - Надзор над трговином ван продајног објекта у време „манифестација Града“

Низак ризик		<ul style="list-style-type: none"> - Надзор над трговином ван продајног објекта на територији сеоских месних заједница - Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката на територији града
Незнатан ризик		- остали поверени послови

ОДГОВОРНО ЛИЦЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА
И ВРЕДНОВАЊЕ РАДА ИНСПЕКТОРА
ШЕФ ОДСЕКА ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ИЗ ОБЛАСТИ КОМУНАЛНОГ УРЕЂЕЊА И ГРАЂЕВИНЕ

Славољуб НИЧИЋ



САГЛАСАН СА ПЛАНОМ
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
Златан ЈАНКОВИЋ





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020. ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Зајечар, децембар 2019. године

САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији
2. Прописи које примењује грађевинска инспекција
3. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције
4. Превентивно деловање грађевинске инспекције
5. План рада по месецима у 2020. години
6. Обим активности и учесталост вршења инспекцијског надзора
7. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције
8. Завршна напомена

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Градске управе Града Зајечара, налази се у саставу Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове. На пословима инспекцијског надзора у овој области, тренутно је запослен један грађевински инспектор.

Грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука и других прописа у грађевинској области.

2. Прописи које примењује грађевинска инспекција

1. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009-испр, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019-др. Закон),
2. Правилник о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи („Сл. гласник РС“, бр. 2/19),
3. Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, бр. 96/15 и 83/18),
4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18),
5. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/2016),
6. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/18),
7. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/13, 13/16 и 98/16 – одлука УС)
8. Кривични законик („Сл. гласник РС“, бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19),
9. Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта („Сл. гласник РС“, бр. 22/15),
10. Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката („Сл. гласник РС“, бр. 27/15),
11. Одлука о спровођењу и обезбеђивању услова у поступку извршења решења и уклањању објеката на територији Града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/12),
12. Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама („Сл. лист града Зајечара“, бр. 25/14, 38/14, 2/15 и 7/17 – др. одлука).

3. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Општи циљ рада грађевинске инспекције, па и овог Плана, је смањење обима нелегалне градње, односно броја нелегалних објеката - успостављање контроле над применом Закона о планирању и изградњи, као и поштовање стандарда и норматива у грађевинарству. У опште циљеве спада и потпуна примена Закона о озакоњењу објеката, те је тежиште рада стављено и у том погледу. Такође је важна улога грађевинске инспекције у примени Закона о становању и одржавању зграда, у делу својих надлежности, као и примена подзаконских аката конкретно Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама.

Приликом инспекцијског надзора и службених посета, грађевински инспектори се придржавају релевантних процедура и аката прописаних Законом о инспекцијском надзору, посебним законима и подзаконским актима (налог за инспекцијски надзор, обавештење о предстојећем надзору, контролна листа и друго).

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције, не зависи од доба године, мада је приметан природно већи интензитет грађевинских радова у периоду април-октобар, па је ту и већи опсег активности. Обим и интензитет надзора зависе нарочито од следећих чинилаца: издатих грађевинских дозвола и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђених финансијских средстава за радове, евентуалних елементарних непогода, пријава странака односно сазнањем и непосредним увидом на терену, тако да се не могу унапред идентификовати сви субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

У складу са Законом о озакоњењу објеката, у претходном периоду извршен је попис бесправно изграђених објеката и донета су решења о рушењу бесправно изграђених објеката на територији града Зајечара, а даљи поступак воде остали органи у складу са Законом.

Задаци и послови грађевинске инспекције, осим кроз превентивно деловање, оствариваће се непосредно кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на територији Града Зајечара, по врстама инспекцијског надзора:

- редовни
- ванредни
- допунски и
- контролни.

Поред обављања службених обилазака терена и поступања по службеној дужности, редовно ће се поступати по представкама - пријавама грађана и других субјеката, примљених непосредно на шалтеру ГУ Зајечар, попуњавањем обрасца пријаве на сајту <http://www.zajecar.info> или на други погодан начин.

Осим редовног и ванредног вршења надзора и контрола, грађевинска инспекција ће посветити пажњу и превентивном деловању у 2020. години.

Расположиви дани за спровођење инспекцијских надзора и саветодавних посета

Укупно дана	366
Викенд	104
Празник	9
Годишњи одмор	30
Радно (инспекцијски надзор, саветодавне посете, обилазак терена, стручни састанци, административни рад, непланиране активности)	223

4. Превентивно деловање грађевинске инспекције

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора грађевинске инспекције. Овај вид деловања биће остварен кроз непосредни и стални контакт са заинтересованим лицима – странкама, пружањем стручне и саветодавне подршке, упознавањем надзираних субјеката са прописима и евентуалном изменом прописа, саветодавним посетама, јавним трибинама и јавношћу рада инспекције, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно прописима.

5. План рада по месецима у 2020. години

ЈАНУАР:

- Припрема за израда годишњег извештаја о раду сваког инспектора појединачно и грађевинске инспекције у целини за претходну годину, обрада података и преглед документације
- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности - нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта (вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)
- Ванредни инспекцијски надзор објеката где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта
- Дневне активности по основу Закона о озакоњењу објеката
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама

ФЕБРУАР, МАРТ, АПРИЛ, МАЈ, ЈУН, ЈУЛ, АВГУСТ, СЕПТЕМБАР:

- Израда годишњег извештаја о раду сваког инспектора појединачно и грађевинске инспекције у целини за претходну годину
- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности - нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта (вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)
- Ванредни инспекцијски надзор где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта
- Дневне активности по основу Закона о озакоњењу објеката
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама
- Израда Кварталног извештаја о раду инспектора

ОКТОБАР:

- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима странака-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности -нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта (вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)
- Ванредни инспекцијски надзор где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта
- Дневне активности по основу Закона о озакоњењу објеката
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама

НОВЕМБАР; ДЕЦЕМБАР:

- Израда предлога Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину
- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима странака-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности - нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта (вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)
- Ванредни инспекцијски надзор где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта
- Дневне активности по основу Закона о озакоњењу објеката
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама
- Израда кварталног извештаја о раду инспектора

6. Обим активности и учесталост вршења инспекцијског надзора

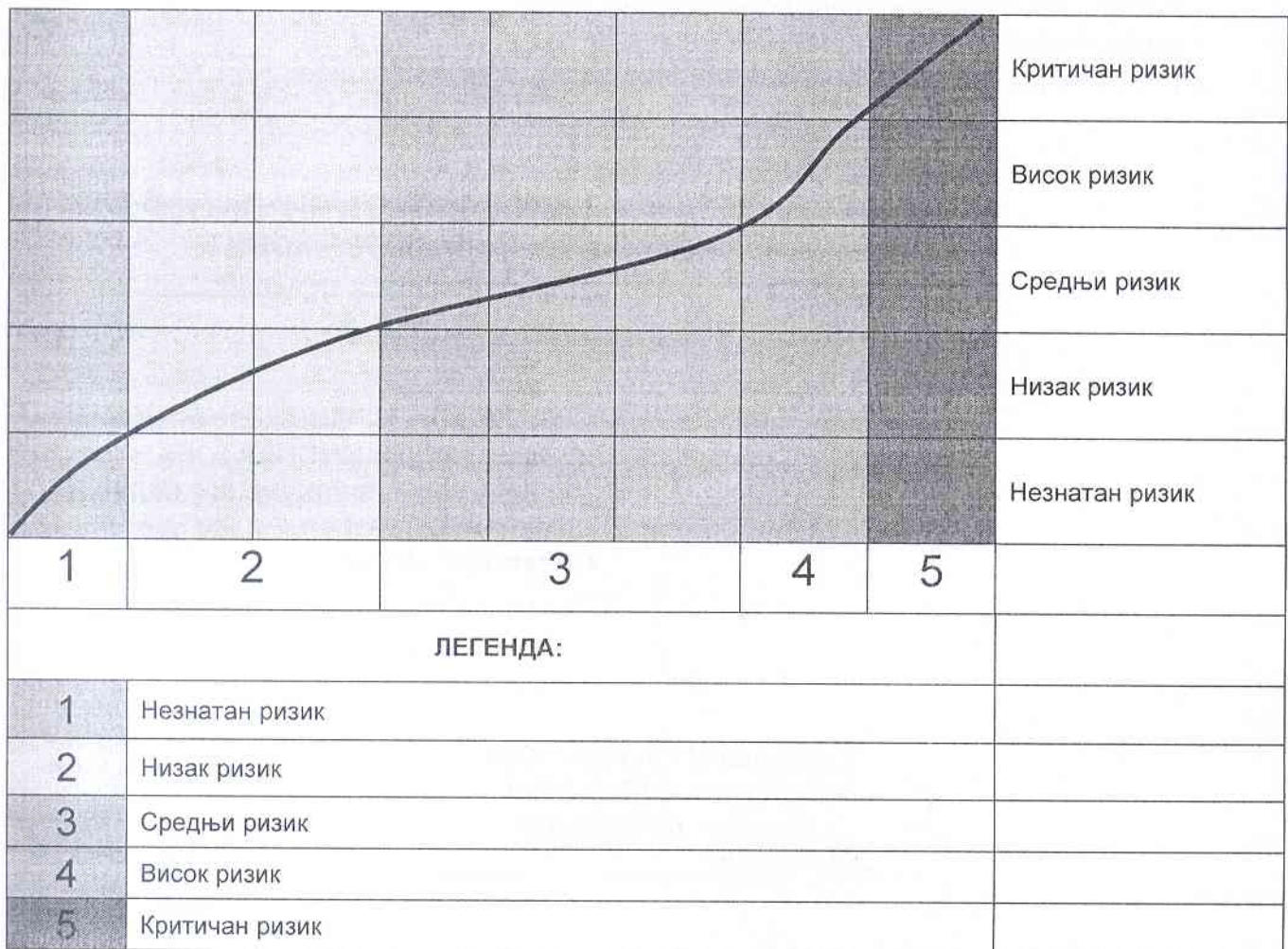
Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је Законом о планирању и изградњи кроз обавезу грађевинског инспектора да је дужан да обавезно изврши два (редовна) инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу, што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора. Осим тога, грађевинска инспекција ће предузимати инспекцијске надзоре везане за примену Закона о становању и одржавању зграда и градских Одлука. Предузимаће такође ванредне инспекцијске надзоре у односу на пријаве-поднеске грађана или других заинтересованих лица/привредних субјеката, односно по службеној дужности приликом уочавања неправилности и незаконитости у овој области, непосредним обиласком терена.

ПРЕГЛЕД ОБИМА РЕДОВНОГ И ВАНРЕДНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

	Редовни	Ванредни
БРОЈ НАДЗОРА	15	50

7. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину грађевинске инспекције, вршена је на основу анализе ученог стања приликом вршења инспекцијског надзора у претходним годинама, што је представљено табеларно.



- 1) Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе.
- 2) Висок ризик - у случајевима извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и одређеним случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе.
- 3) Средњи ризик – контрола монтажних објеката и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења,
- 4) Низак ризик – рушење објеката без дозволе за рушење,
- 5) Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима, употребне дозволе.

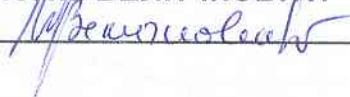
8. Завршна напомена

Како би се што успешније и целисходније остварио циљ овог плана и генерално унапредио рад грађевинске инспекције потребно је:

- што хитније повећање броја грађевинских инспектора,
- формирање службе за извршење решења,
- стручно усавршавање и едукација грађевинских инспектора - присуство на семинарима, радионицама и радним састанцима,
- формирање административно-аналитичке службе која би била саставни део грађевинске инспекције,
- побољшање материјалног положаја инспектора,
- набавка опреме за грађевинске инспекторе,
- увођење јединственог информационог система за инспекције.

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Ивана ВЕЛИЧКОВИЋ



**ОДГОВОРНО ЛИЦЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА
и ВРЕДНОВАЊЕ РАДА ИНСПЕКТОРА**

Шеф Одсека за вршење инспекцијског надзора

из области комуналног уређења и грађевине

Славољуб НИЧИЋ



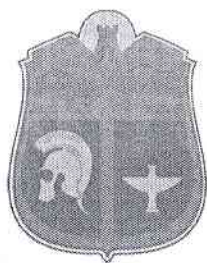
САГЛАСАН СА ПЛАНОМ

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Златан ЈАНКОВИЋ







РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020. ГОДИНУ

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Зајечар, децембар 2019.године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА
Одељење за комуналну полицију
и инспекцијске послове
IV/05 број 501-163/3/2019
18.12.2019. године
З а ј е ч а р

ПРЕДЛОГ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА ЗА 2020. ГОДИНУ

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2016 – др.закон и 95/2018) инспектор за заштиту животне средине Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове Градске управе града Зајечара након расположивих података доноси план рада инспекцијског надзора за наредну, 2020. годину.

Наведени план садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2020. години, као и табеларни приказ планираних редовних инспекцијских надзора за територију града Зајечара.

Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 01. децембра текуће године. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја до 31. децембра текуће године.

Послове инспекцијског надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине врши инспектор за заштиту животне средине Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове градске управе града Зајечара Смиља Јовић, број службене легитимације : 023, а од опреме поседује рачунар и фотоапарат.

Прописи по којима поступа:

ЗАКОНИ:

Закон о заштити животне средине („Сл. Гласник РС“, број 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 – др.закон, 43/2011 – одлука РС и 14/2016)

Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. Гласник РС“, 91/2010, и 10/2013)

Закон о заштити ваздуха („Сл. Гласник РС“, број 36/2009 и 10/2013)

Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. Гласник РС“, број 5/2016)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. Гласник РС“, број 111/2015)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. Гласник РС“, број 6/2016)

Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија („Сл. Гласник РС“, број 100/2011)

Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. Гласник РС“, број 135/2004 и 36/2009)

Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину („Сл. Гласник РС“, број 69/2005)

Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени Гласник РС“, број 114/2008)

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. Гласник РС“, број 135/2004 и 25/2015)

Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе ("Сл. Гласник РС", број 108/2008)

Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ("Сл. Гласник РС", број 84/2005)

Закон о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010 и 14/2016)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл. Гласник РС", број 114/2013)

Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. Гласник РС", број 71/2010) Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл. Гласник РС", број 104/2009 и 81/2010)

Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", број 36/2009 и 88/2010)

Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", бр. 75/2010)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. Гласник РС", број 72/2010)

Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору ("Сл. Гласник РС", број 1/2013)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. Гласник РС", број 36/2009)

Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

У току инспекцијског надзора поред примене прописа у оквиру послова поверених законом инспектор за заштиту животне средине користиће и следеће законе:

Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),

Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС", бр. 18/2016)

Закон о државној управи („Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)

Закон о прекршајима („Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)

Инспектор за заштиту животне средине поступа и по градским одлукама :

- Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара („Службени лист града Зајечара" број 16/10 и 15/14)

- Одлука о режиму заштите Спомен парк шуме „Краљевица" („Службени лист града Зајечара" број 3/08-др. Одлука, 7/11, 15/14- и 15/14- др. Одлука и 7/17-др. Одлука)

СМЕРНИЦЕ ПЛАНИРАЊА И СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА:

1. Општи циљ овог Плана је примена закона и подзаконских аката, као и превентивно деловање инспекције и спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката.

Наиме општи циљ овог Плана је спречавање загађења животне средине кроз превенцију и деловање и повећање поштовања еколошких стандарда.

2. Приликом инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине дужан је да поступа у складу са важећим законима и подзаконским актима уз коришћење контролних листи.

3. У току 2020. године инспектор за заштиту животне средине вршиће
 - редовне (планиране) инспекцијске надзоре према плану инспекцијског надзора
 - ванредне инспекцијске надзоре и то

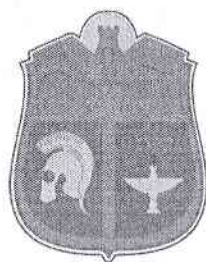
1. према писменом захтеву странака у складу са Законом о енергетици

Ванредни инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописанух услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост или безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

2. према писменим захтевима и представкама грађана и МУП-а ,

када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни и животињски свет, безбедност, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или се промене околности.

Предвиђа се да ће број ванредних инспекцијских надзора бити 10 % од укупног броја редовних предмета.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020. ГОДИНУ

- САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА -

Зајечар, новембар 2019.године

САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о саобраћајној инспекцији
2. Прописи
3. Основни постулати и смернице за 2020.годину
4. План рада по месецима за 2020.годину
6. Табела ризика
7. Завршна напомена

1. Основни подаци о саобраћајној инспекцији

Назив органа: Градска управа града Зајечара - Одељење за комуналну полицију и инспекцијске послове

Седиште органа: Зајечар, Трг Ослобођења 1.

Број саобраћајних инспектора: 0

Послове инспекцијског надзора врши начелник Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове

Службено возило: Расположено у зависности од потреба и задатака других инспектора и комуналних полицајаца.

Опрема: Стони рачунар са штампачем, фотоапарат.

Контакт телефон: +381 19 3150042, 3150043.

Веб страница: www.zajecar.info

2. Прописи (закони и градске одлуке)

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/18 – др.закон и 95/18)

2. Одлука о такси превозу путника на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 03/16 и 09/17-др.одлуке)

3. Одлука о линијском градском и приградском превозу путника на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 46/17)

4. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“,бр.68/15, 41/2018 и 44/2018 – др.закон, 83/18 и 31/19)

5. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“,бр.68/15 и 41/18)

6. Закон о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“,бр.18/16 и 95/18)

7. Одлука о Градској управи Града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 36/17, 24/18, 46/18, 04/19 и 08/19).

3. Основни постулати и смернице за 2020.годину:

1. Општи и основни циљ овог Плана је превенција и деловање ради обезбеђивања услова за нормално и законито функционисање система јавног превоза, пре свега такси превоза на територији Града Зајечара.
2. Циљ ће се спровести поступком инспекцијског надзора применом прописа, уз самостално деловање и/или сарадњу са другим државним органима, од којих је се посебно издвајају активности са комуналном полицијом Градске управе Зајечар и у одређеној мери са саобраћајном полицијом Полицијске управе у Зајечару, у зависности од њихове расположивости.
3. У току 2020. године инспекција ће вршити редовне и ванредне инспекцијске надзоре, те по потреби контролне и допунске:
 - по службеној дужности
 - према писаном поднеску - захтеву странака.
4. Индикатори вршеног инспекцијског надзора биће: број обавештења, број записника, број службених белешки, број решења, број закључака, број прекршајних пријава, број прекршајних налога и друго.
5. Инспекција ће посебну пажњу посветити превентивном деловању објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, изградом и ажурирањем контролних листа, непосредним контактом са заинтересованим лицима - пружањем стручне или саветодавне подршке надзираним субјектима, доступношћу информација кроз јавни портал и друго.
6. Обрада података ће се спроводити кроз ажурирање и архивирање предмета, користећи дигитални систем „МЕГА“.
7. Стручно усавршавање и учешће на радионицама, семинарима и обукама у току 2020. године зависиће од позива, а и одобрења начелника Градске управе Града Зајечара.
8. Инспекција ће сачињавати извештаје о раду сходно Закону и по потреби/захтеву руководства Града, а закључно са 1.децембром 2020.године сачинити Годишњи план инспекцијског надзора за наредну 2021.годину.
9. Од осталих активности, које није могуће предвидети и тачно дефинисати унапред, могуће је учешће у раду других тела формираних у складу са интересима и потребама Града (Савети, Комисије и др.). Такође, свакодневно су присутне активности, везане за вршење дужности начелника Одељења, које такође није могуће унапред дефинисати и планирати.

4. План рада по месецима у 2020. години

ЈАНУАР, ФЕБРУАР, МАРТ 2020.

- Основни послови везани за функцију начелника Одељења
- Израда годишњег извештаја о раду Одељења за претходну годину
- Израда годишњег извештаја о раду саобраћајне инспекције за претходну годину
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор у области превоза по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Ажурирање и архивирање предмета
- Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених (Савет, Комисије и др.)

АПРИЛ 2020.

- Основни послови везани за функцију начелника Одељења
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор у области превоза по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Ажурирање и архивирање предмета
- Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених (Савет, Комисије и др.)

МАЈ, ЈУН, ЈУЛ 2020.

- Основни послови везани за функцију начелника Одељења
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор у области превоза по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Ажурирање и архивирање предмета
- Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених (Савет, Комисије и др.)

АВГУСТ 2020.

- Основни послови везани за функцију начелника Одељења
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор у области превоза по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Ажурирање и архивирање предмета
- Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених (Савет, Комисије и др.)

СЕПТЕМБАР, ОКТОБАР, НОВЕМБАР 2020.

- Основни послови везани за функцију начелника Одељења
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор у области превоза по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Ажурирање и архивирање предмета
- Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених (Савет, Комисије и др.)
- Израда предлога Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020.годину

ДЕЦЕМБАР 2020:

- Основни послови везани за функцију начелника Одељења
- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Редован или ванредан инспекцијски надзор линијског градског и приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор у области превоза по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Ажурирање и архивирање предмета
- Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених (Савет, Комисије и др.)

У односу на расположиво време за вршење инспекцијског надзора, које је узроковано временом одвојеним за вршење дужности начелника Одељења, могуће су али не и обавезне, следеће активности у надзору:

- Ванредни инспекцијски надзор над обављањем ванлинијског превоза путника на територији Града Зајечара,
- Ванредни инспекцијски надзор над обављањем посебног линијског превоза путника на територији Града Зајечара,
- Ванредни инспекцијски надзор над обављањем јавног превоза терета на територији Града Зајечара,
- Ванредни инспекцијски надзор над обављањем превоза за сопствене потребе на територији Града Зајечара.

	Планирани обим-број инспекцијских надзора за 2020.годину
Редовни	10
Ванредни	100

5. Табела ризика

1	Незнатан ризик	/
2	Низак ризик	Превоз за сопствене потребе Линијски превоз путника Ванлинијски превоз путника Јавни превоз терета Посебан линијски превоз
3	Средњи ризик	/
4	Високи ризик	Такси превоз путника
5	Критичан ризик	Нелегални превоз

6. Завршна напомена

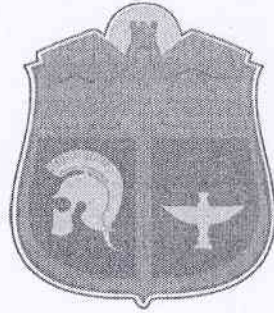
У односу на врсту и укупан обим активности инспекцијског надзора, постоји оправдани ризик остваривања Плана, условљен недостатком броја извршиоца, обима посла и расположивости радног времена, односно неодложним обавезама које у свом раду има начелник Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове. Имајући у виду радно ангажовање у 2019. години, показало се да је радно време превасходно морало бити утрошено на обављање функције односно послова руководиоца Одељења, а не за конкретан инспекцијски надзор.

Стога, како би се што успешније и целисходније остварио циљ овог Плана и генерално унапредио рад саобраћајне инспекције на територији јединице локалне управе Зајечар, неопходно је:

- повећање броја саобраћајних инспектора - за обим саобраћаја и превоза на територији Града, а имајући у виду ситуацију у градовима у окружењу, минимум два инспектора,
- стручно усавршавање и едукација инспектора,
- увођење јединственог информационог система за инспекције.



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
Златан ЈАНКОВИЋ, дипл.инж.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020.ГОДИНУ

- ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ-
инспектора теренске и канцеларијске контроле Одељења за
комуналну полицију и инспекцијске послове

Зајечар, децембар 2019.

САДРЖАЈ

1. УВОД
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА
3. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2020. ГОДИНИ
4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА
5. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора теренске и канцеларијске контроле Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове Градске управе Зајечар, за 2020. годину, израђен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018-др.Закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора теренске и канцеларијске контроле Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове Градске управе Зајечар у 2020. години, непосредну примену закона и прописа, те праћења стања на територији града Зајечара – евидентирање и контролу изворних пореских прихода.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспектора теренске и канцеларијске контроле Одељења за комуналну полицију и инспекцијске послове је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалану самоуправу и то кроз:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији града Зајечара,
4. Превентивно деловање инспекције (пореске контроле) као једно од средстава ради остваривања циља веће тачности утврђеног пореза на имовину, како физичких тако и правних субјеката, корекције грешака већ формиране базе пореских обвезника, допуну постојеће базе новим пореским обвезницима или оним који до сада нису били евидентирани као такви.

Годишњи плани инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2020. години а који су везани за Програмске активности Одељења, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора и службене контроле Одељења обављају се плански, стално и периодично, на терену и у свом седишту у складу са текућим обавезама овог Одељења на територији Града Зајечара.

Правни основ:

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“ бр. 80/02, 84/02, 23/03, 70/03, 55/04, 61/05, 61/07, 20/09, 53/10, 101/11, 2/2012, 93/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014, 105/2014, 91/2015, 112/2015, 15/2016, 108/2016 и 30/2018).
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018-др.Закон и 95/2018).
- Закон о порезима на имовину („Службени гласник РС“ број 26/2001, 42/2002, 80/2002, 135/2004, 61/2007, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2012, 47/2013 и 68/2014).
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006,

47/2011, 93/2012, 99/2013, 125/2014, 83/2016, 91/2016, 104/2016 и 96/2017)

-Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр.18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење).

- Закон о накнадама за коришћење јавних добара ("Сл.гласник РС", бр. 95/18 и 49/19);

- Закон о финансирању локалне самоуправе ("Сл.гласник РС", бр. 62/06... и 95/18-др.закон);

- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Сл. гласник РС“, бр. 108/2013)

- Правилник о поступању пореске управе и пореског обвезника у поступку одлагања плаћања дугованог пореза на рате („Сл. гласник РС“, бр. 28/2016)

- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности по зонама за утврђивање пореза на имовину за 2020. год. ("Сл.лист града Зајечара", бр. 29/19);

- Одлука о утврђивању коефицијената за непокретности по зонама и просечних цена одговарајућих непокретности на основу којих је за 2019. годину утврђена основица пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге у најопремљенијој зони ("Сл.лист града Зајечара", бр. 29/19);

- Одлука о одређивању зона на територији града Зајечара за утврђивање пореза на имовину ("Сл.лист града Зајечара", бр. 44/13);

- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину ("Сл.лист града Зајечара", бр. 44/13);

-Одлука о утврђивању стопа пореза на имовину у граду Зајечару ("Сл.лист града Зајечара", бр. 42/18);

- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Зајечара 8/19);

- Одлука о локалним комуналним таксама ("Сл.лист града Зајечара", бр. 4/19 и 30/19-испр.).

3. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2020. ГОДИНИ

Општи подаци:

- Број инспектора: 2 инспектора на пословима теренске контроле
1 инспектор на пословима канцеларијске контроле

Области контроле пореских инспектора:

1. Контрола подношења пореских пријава обвезника који не воде пословне књиге;
2. Контрола подношења пореских пријава обвезника који воде пословне књиге поседоване и новостечене имовине;
3. Контрола подношења пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору;
4. Контрола истицања фирме на пословном простору
5. Утврђивање власника непокретности код непријављених промена власништва имовине;
6. Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
7. Контрола наплате и уплате боравишне таксе;

Послови инспектора канцеларијске контроле:

Обавља умерено висок ниво сложености стручних послова из надлежности Одељења; прибавља све потребне информације и податке везане за канцеларијску контролу; врши континуирану канцеларијску контролу пореских обвезника; спроводи целокупни поступак канцеларијске контроле (позива обвезника, омогућава учешће обвезника у поступку, сачињава записник о извршеној канцеларијској контроли, по потреби сачињава допунски записник, припрема нацрт решења након извршене контроле и предузима све остале потребне радње у складу са законским и подзаконским актима); иницира код начелника Одељења потребу за покретањем поступка теренске (или било које друге врсте) контроле код обвезника за кога сматра да за то постоје оправдани разлози; иницира покретање прекршајних поступака; спроводи поступак канцеларијске контроле по налозима из решења другостепених органа и припрема нацрте решења; ради утврђивања правог чињеничног стања, врши увиђај и о томе сачињава записник о извршеном увиђају; по потреби, учествује у поступцима по жалбама које спроводи Одељење; по потреби, обавља и врши послове теренске контроле; врши све исправке учињених грешака; учествује у поступцима о расправљању спорних питања; припрема све врсте извештаја; врши радње којима проверава законитост у раду и правилност испуњавања пореских обавеза од стране обвезника; води службену евиденцију о јавним приходима; води управни поступак из делокруга Одељења; обавља административне послове у складу са прописима о канцеларијском пословању; обавља и друге послове које му одреди шеф Одсека заменик начелника Одељења, начелник Одељења, заменик начелника Градске управе и начелник Градске управе.

Послови инспектора теренске контроле:

Обавља умерено висок ниво сложености стручних послова из надлежности; прибавља све потребне информације и податке везане за теренску контролу; врши теренску контролу по налогу начелника Одељења; врши теренску контролу по захтеву обвезника за излазак на терен; спроводи целокупни поступак теренске контроле (сачињава записник о извршеној контроли, по потреби и допунски записник, припрема нацрт решења након извршене контроле и предузима све остале потребне радње у складу са законским и подзаконским актима); прати стање на терену и иницира код начелника Одељења потребу за покретањем поступка теренске (или било које друге врсте) контроле код обвезника за кога сматра да за то постоје оправдани разлози; иницира покретање прекршајних поступака; спроводи поступак теренске контроле по налозима из решења другостепених органа и припрема нацрте решења; ради утврђивања правог чињеничног стања, излази на терен, врши увиђај и о томе сачињава записник о извршеном увиђају; по потреби, учествује у поступцима по жалбама које спроводи Одељење; припрема нацрт пореских решења која се доносе по извршеној контроли; по потреби, обавља и врши послове канцеларијске контроле; врши све исправке учињених грешака; учествује у поступцима о расправљању спорних питања; припрема све врсте извештаја; врши радње којима проверава законитост у раду и правилност испуњавања пореских обавеза од стране обвезника; води службену евиденцију о јавним приходима; води управни поступак из делокруга Одељења; обавља административне послове у складу са прописима о канцеларијском пословању; обавља и друге послове које му одреди шеф Одсека, заменик начелника Одељења, начелник Одељења, заменик начелника Градске управе и начелник Градске управе.

Врсте инспекцијског надзора које ће примењивати инспектори:

1.Редован – планирани инспекцијски надзор код одређеног броја надзираних субјеката
2.Ванредан - инспекцијски надзор који се врши по захтеву странке или по службеној дужности - откривању неправилности од стране инспекције или другог надлежног органа
3.Допунски - инспекцијски надзор који се врши по службеној дужности и зависно од околности у вршењу редовног или ванредног надзора
4.Канцеларијски - инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.
5.Теренски – непосредним опажањем и контролом надзираног субјекта на локацији – месту и предмету надзора

Спровођење инспекцијских надзора и службених контрола

Инспекцијски надзори и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских (3 инспектора) и материјалних ресурса (службено возило), у складу са прописаним законским актима који су темељ за поступање локалне пореске инспекције.

Приликом инспекцијског надзора и службених контрола, порески инспектор је дужан да се придржава релевантних процедура.

Планирање инспекцијских надзора и службених контрола

При изради овог Плана водило се рачуна о заштити јавног интереса, правима пореских обвезника као и обавезном поступању прописаном Закон о пореском поступку и пореској администрацији.

Процена ризика у инспекцијском надзору пореских инспектора

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се на основу инспекцијског надзора односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, тако што инспекција идентификује непријављене објекте за опорезивање, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, те према одговарајућим критеријумима процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Критичан ризик

-број постојећих објеката за опорезивање је мањи од реалног броја истих

Висок ризик

- број пријављених објеката за опорезивање је мањи од броја постојећих објеката у бази пореских обвезника

Средњи ризик:

- непријављивање новоизграђених објеката

Низак ризик

- контрола постојећих објеката у бази пореских обвезника

Незнатан ризик

- исправка постојећих база формираних по службеној дужности, уз допуну базе одговарајућом документацијом

ПРЕГЛЕД РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ НАДЗОРА У 2020.години

Р. бр.	АКТИВНОСТ	Планирани број надзора	
		редован	ванредни
1.	Контрола подношења пореских пријава обвезника који не воде пословне књиге	–	120
2.	Контрола подношења пореских пријава обвезника који воде пословне књиге поседоване и новостечене имовине	9	8
3.	Контрола подношења пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору	8	36
4.	Контрола истицања фирме на пословном простору	–	24
5.	Утврђивање власника непокретности код непријављених промена власништва имовине	–	48
6.	Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица	–	60
7.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе	8	24
	УКУПНО:	25	320

У зависности од инспекцијског налаза, локални пореска инспекција доноси акте сходно прописима.

4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

-Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену:

1. Повећање броја инспектора и/или потпуна реорганизација тренутног (затеченог) стања, а ради бољег и ефикаснијег рада - боље покривености територије града Зајечара, ефикаснијег деловања на терену и већег броја откривених неправилности

2. Потребан број возила (додатна возила)

3. Потребна опрема за рад (рачунари са приступом интернету, службена одећа и обућа и сл.)

4. Увођење јединственог информационог система за инспекције

- Редовна размена искустава са локалним пореским инспекцијама у другим јединицама локалне управе

-Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом, полицијом и другим државним органима и организацијама

-Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну додатну обуку за три инспектора локалне пореске инспекције ради ефикаснијег рада)


5. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Одељење за комуналну полицију и инспекцијске послове Градске управе Града Зајечара задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора инспектора теренске и канцеларијске контроле за 2020.годину, из горе наведених разлога из тачке 4.

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора теренске и канцеларијске контроле за 2020.годину ће се редовно пратити, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ОДГОВОРНО ЛИЦЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА
И ВРЕДНОВАЊЕ РАДА ИНСПЕКТОРА
Шеф Одсека за вршење инспекцијског надзора из
области просветног инспекцијског надзора,
комуналног уређења, грађевине, локалних јавних
прихода и послови безбедности и здравља на раду


Славољуб НИЧИЋ


САГЛАСАН СА ПЛАНOM
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
Златан ЈАНКОВИЋ


Златан ЈАНКОВИЋ