



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА
Одељење за комуналну милицију
и инспекцијске послове
IV/05 број 501-108/2020
23.11.2020. године
Зајечар

ПРЕДЛОГ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА ЗА 2021. ГОДИНУ

1. Увод

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији града Зајечара за период јануар-децембар 2021. године.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2016 – др.закон и 95/2018) инспектор за заштиту животне средине Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове Градске управе града Зајечара након расположивих података доноси план рада инспекцијског надзора за наредну, 2021. годину.

Наведени план садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2021. години, као и табеларни приказ планираних редовних инспекцијских надзора за територију града Зајечара.

Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 01. децембра текуће године. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја до 31. децембра текуће године.

2. Циљеви

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је примена закона и подзаконских аката, као и превентивно деловање инспекције и спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката. Наиме општи циљ овог Плана је спречавање загађења животне средине кроз превенцију и деловање и повећање поштовања еколошких стандарда.

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјекта животне средине у виду писаних процедура, упустава и тренинг едукација. Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих, на најмању могућу меру.

3. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Инспектор за заштиту животне средине у току инспекцијског надзора дужан је да поступа у складу са важећим законима и подзаконским актима уз коришћење контролних листи.

Прописи по којима поступа:

ЗАКОНИ:

Закон о заштити животне средине („Сл. Гласник РС“, број 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009– др.закон, 43/2011 – одлука РС и 14/2016)

Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. Гласник РС“, 91/2010, и 10/2013)

Закон о заштити ваздуха („Сл. Гласник РС“, број 36/2009 и 10/2013)

Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл. Гласник РС", број 5/2016)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл. Гласник РС", број 111/2015)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл. Гласник РС", број 6/2016)

Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија ("Сл. Гласник РС", број 100/2011)

Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 36/2009)

Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 69/2005)

Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Службени Гласник РС", број 114/2008)

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 25/2015)

Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе ("Сл. Гласник РС", број 108/2008)

Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ("Сл. Гласник РС", број 84/2005)

Закон о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010 и 14/2016)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл. Гласник РС", број 114/2013)

Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. Гласник РС", број 71/2010)

Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл. Гласник РС", број 104/2009 и 81/2010)

Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", број 36/2009 и 88/2010)

Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", бр. 75/2010)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. Гласник РС", број 72/2010)

Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору ("Сл. Гласник РС", број 1/2013)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. Гласник РС", број 36/2009)

Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

У току инспекцијског надзора поред примене прописа у оквиру послова поверених законом инспектор за заштиту животне средине користиће и следеће законе:

Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),

Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016)

Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)

Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)

Инспектор за заштиту животне средине поступа и по градским одлукама :

- Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара („Службени лист града Зајечара“ број 16/10 и 15/14)

- Одлука о режиму заштите Спомен парк шуме „Краљевица“(„Службени лист града Зајечара“ број 3/08-др. Одлука, 7/11,15/14- и 15/14- др. Одлука и 7/17-др. Одлука)

4. Учесталост обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

План инспекцијског надзора урађен је на основу извршене процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине. Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs .

5. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзори ће се вршити током целе календарске 2021. године, радним данима у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

У току 2021. године инспектор за заштиту животне средине вршиће

- редовне (планиране) инспекцијске надзоре према плану инспекцијског надзора
- ванредне инспекцијске надзоре и то

1. према писменом захтеву странака у складу са Законом о енергетици

Ванредни инспекцијски надзор врши ће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописанух услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост или безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

2. према писменим захтевима и представкама грађана и МУП-а,

када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни и животињски свет, безбедност, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или се промене околности.

Предвиђа се да ће број ванредних инспекцијских надзора бити 10 % од укупног броја редовних предмета.

Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине ће **превентивно деловати**: објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Инспектор за заштиту животне средине ће обављати и **саветодавне службене посете** (12). Инспектор за заштиту животне средине вршиће превентивно деловање и даваће стручну и саветодавну подршку у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2016 – др.закон и 95/2018). Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката.

Канцеларијски – теренски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције или код надзираног субјекта, увидом у акте, податке, документацију надзираног субјекта и непосредним увидом у пословни простор, уређаје и опрему надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Мешовити инспекцијски надзор вршиће се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Инспекцијски надзори ће се вршити и у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/15, 44/2016 – др.закон и 95/2018), према надзираним субјектима који нису регистровани, односно који нису уписани у одговарајуће регистре које води надлежни орган или организације.

У току 2021. године инспектор за заштиту животне средине сачињава кварталне извештаје о раду, пише и годишњи извештај о раду и објављује га на својој интернет страници, најкасније до 31.03.2021.године, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), а у новембру месецу сачињава годишњи план инспекцијског надзора за наредну односно 2022. годину.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати

У поступку одређивања процене ризика надзираних субјеката користе се одговарајуће контролне листе које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs као и алат за одређивање процене ризика и на основу одређеног ризика вршиће се и учесталост инспекцијских надзора у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл.гл.РС“. бр. 45/2019).

7. Организациона структура

Број извршилаца: 1

Инспектор за заштиту животне средине Смиља Јовић, број легитимације 023.

Инспектор за заштиту животне средине поседује рачунар и фотоапарат. Аутомобил користи заједно са комуналном, грађевинском и саобраћајном инспекцијом.

8. Расподела расположивих дана

Укупан број дана : 365

Укупан број радних дана: 254

Годишњи одмор: 30 радних дана

Празници: 7 дана

9. Расподела надзора/контрола и других активности по извршиоцу/години

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 38

Ванредних надзора: 10%

Саветодавне службене посете: 12

10. Очекивани обим

Очекиваних представки грађана: 10% у току године

Захтева надзираних субјеката: /Сазнања о нерегистрованом субјекту: /

11. Мере и активности за спречавање рада нерегистрованих субјеката

Инспекцијски надзори ће се вршити и у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ , бр. 36/15, 44/2016 – др.закон и 95/2018), према надзираним субјектима који нису регистровани, односно који нису уписани у одговарајуће регистре које води надлежни орган или организације.

РЕДОВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ИНСПЕКТОР ВРШИ ПО СЛЕДЕЋЕМ ПЛАНУ:

Р. Бр.	Назив потројења (претежна делатност)	Област надзора	Степен ризика													Σ	
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1	Основни суд Зајечар судске и правосудне делатности	Ваздух	средњи			x							x				2
2.	Апотекарска установа “Зајечар трговина на мало у специјализованим продавницама - апотекама	Ваздух	низак	x									x				1
3.	УТР „Србија ТИС“ АД хотели и мотели са ресторанима	Ваздух	низак	x													1
4.	Народни музеј „Зајечар“ делатност музеја, галерија, збирки	Ваздух	средњи	x										x			2
5.	Виши суд Зајечар судске и правосудне делатности	Ваздух	низак	x													1
6.	ЈКСП „Зајечар Котларница Пивара снабдевање паром и климатизација	Ваздух	средњи		x										x		2
7.	ЈКСП „Зајечар Котларница Краљевица снабдевање паром и климатизација	Ваздух	средњи		x										x		2

8.	JKCP „Зајечар Котларница Кључ снабдевање паром и климатизација	Ваздух	средњи	x								x		2
9.	JKCP „Зајечар Котларница Плажа снабдевање паром и климатизација	Ваздух	средњи	x								x		2
10.	Здравствени центар Зајечар здравствена делатност	Ваздух	средњи		x							x		2
11.	ДОО ФМТ „ЗАЈЕЧАР“ производња електромотора, генератора и трансформатора	Ваздух	низак		x									1
12.	АД „ИМЛЕК“ Млекара „Зајечар“ производња млечних производа	Ваздух	низак			x								1
13.	АД Копаоник Зајечар трговина на велико дрветом, грађевинским материјалом и санитарном опремом	Ваздух	средњи			x							x	2
14.	ДОО „Јубул“ сакупљање отпада који није опасан	Управљање отпадом	средњи			x						x		2
15.	ДОО ФМТ „ЗАЈЕЧАР“ производња електромотора, генератора и трансформатора	Управљање отпадом	низак				x							1
16.	ДОО „Делта Аграр“ интензиван узгој свиња	Интегрисана дозвола	средњи				x					x		2
17.	Емотион Хоме ДОО Зајечар производња санитарних керамичких производа	Процена утицаја	средњи					x				x		2
18.	„Еурокабл“ ДОО производња осталих електронских и електричних проводника и каблова	Процена утицаја	низак					x						1
19.	„Тел-кабл“ ДОО производња осталих електронских и електричних проводника и каблова	Процена утицаја	низак						x					1
20.	УР „Дискотека 54“ услуге припремања и послуживања пића	Заштита од буке	низак					x						1
21.	УР „BIG BEN 4“ делатност ресторана и покретних угоститељских објеката	Заштита од буке	низак				x							1
22.	SUR „IRICH PUB“ делатност ресторана и покретних угоститељских објеката	Заштита од буке	низак					x						1

23.	Радња за послуживање пића „Бона Парта2014“ услуге припремања и послуживања пића	Заштита од буке	низак							x								1							
24.	УР „Тритон - В“ издвојено место 1 делатност ресторана и покретних угоститељских објеката	Заштита од буке	низак							x								1							
25.	ДОО ЦЕТИН БС ЗАЈЕЧАР 4 бежичне телекомуникације	Нејонизујуће зрачење	низак								x							1							
26.	„Телеком“ ДОО БС “ ZA06 Зајеџар“ бежичне телекомуникације	Нејонизујуће зрачење	низак								x							1							
27.	VIP MOBILE DOO BS NI411701 бежичне телекомуникације	Нејонизујуће зрачење	низак								x							1							
													4	4	3	3	3	4	3	3	2	3	4	2	38

УКУПНО:

38 редовних инспекцијских надзора

12. Извештавање

Инспектор за заштиту животне средине пише и годишњи извештај о раду и објављује га на својој интернет страници, најкасније до 31.03.2021. године, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018)

13. Предлози за унапређење квалитета рада

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- побољшање квалитета искоришћености капацитета и опреме
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања и унапређења квалитета животне средине у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана. Визија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

Начелник Одељења
Владан Бојовић

Инспектор за заштиту
животне средине
Смиља Јовић