

На основу члана 2. став 3. тачка 5. и члана 9. став 3. Закона о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/11 и 104/16), члана 11. став 1. тачка 6., члана 13. став 2. тачка 3. и члана 35. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16), члана 20. став 1. тачка 2. и члана 32. тачка 20. у вези члана 66. став 1. и 3. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др.закон, 101/16 др.закон и 47/18), члана 39. тачка 31. у вези члана 14. тачка 6. Статута града Зајечара („Сл.лист града Зајечара“, бр. 01/08, 20/09, 21/11, 56/13, 22/14, 8/16, 36/17 и 19/18) и Мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије бр. 149/2018 од 10. септембра 2018. године, Скупштина града Зајечара је, на седници одржаној 15.11.2018. године, донела

О Д Л У К У

о објављивању Јавног позива за прикупљање понуда за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара

Члан 1.

Објављује се Јавни позив на српском језику и на страном језику **бр. 404–497 отворени поступак** – за прикупљање понуда за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара, у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет – страници града Зајечара и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Члан 2.

Саставни део ове Одлуке чини Јавни позив **бр. 404 – 497 отворени поступак** – за прикупљање понуда за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара.

Члан 3.

Одлуку објавити у „Службеном листу града Зајечара“.

I бр. 02 - 240

У Зајечару, 15.11.2018. године

СКУПШТИНА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

ПРЕДСЕДНИК
Стефан Занков, с.р.

Образложење

Чланом 2. став 3. тачка 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да је, између осталих, као комунална делатност од општег интереса, предвиђен градски и приградски превоз путника, док је чланом 9. став 3. истог Закона прописано да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Чланом 11. став 1. тачка 6. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама прописано је да се концесија може дати ради комерцијалног коришћења природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса, а нарочито за јавни превоз. Чланом 13. став 2. тачка 3. истог Закона је прописано да давалац концесије може бити скупштина јединице локалне самоуправе, када су јавна тела и предмет концесије у надлежности јединице локалне самоуправе, док је одредбама члана 35. истог Закона прописано да поступак доделе јавног уговора о јавно-приватном партнерству са елементима концесије, давалац концесије, покреће објављивањем јавног позива, уз навођење података које јавни позив мора да садржи, односно начина објављивања истог.

Законом о локалној самоуправи и то одредбама члана 20. став 1. тачка 2. прописано је да општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора, док је одредбама члана 32. тачка 20. истог Закона прописано да скупштина општине, у складу са законом, обавља послове утврђене законом и статутом. Такође, одредбама члана 66. ставовима 1. и 3. истог Закона прописано је да органи града обављају послове предвиђене овим законом за органе општине, као и друге послове утврђене законом и статутом града, односно да се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују се на градску скупштину.

Статутом града Зајечара и то одредбама члана 39. тачка 31. прописано је да Скупштина Града, у складу са законом, обавља послове утврђене законом и овим Статутом, док је одредбама члана 14. тачка 6. Статута Града прописано да Град, у вршењу своје надлежности, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, између осталог, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и снабдевање паром и топлотом водом, линијски градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају, одржавање чистоће у Граду, одржавање депонија, уређивање, одржавање и коришћење пијаца, паркова, зелених, рекреационих и других јавних површина, јавних паркиралишта, јавна расвета, уређивање и одржавање гробаља и сахрањивање и др.), као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање, односно оснива јавна предузећа ради обављања комуналних делатности на својој територији.

У складу са напред наведеним, Скупштина града Зајечара је, на својој седници одржаној 20.07.2017. године, донела Одлуку о покретању поступка поверавања обављања комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији Града Зајечара под I бр. 011-26/2017 („Сл. лист града Зајечара“, бр. 34/2017), којом је, у члану 2. утврђено да се град Зајечар опредељује

за спровођење поступка јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији Града, односно да ће посебним актом надлежног органа града Зајечара бити формиран стручни тим за спровођење предметног поступка.

Следствено наведеном у претходном ставу, Скупштина града Зајечара је, на истој седници донела Решење о именовању стручног тима за давање концесије за линијски превоз путника у градском и приградском саобраћају на територији града Зајечара под I бр. 02-216, док је Решење о измени цитираног Решења донето на седници Скупштине града Зајечара одржаној 29.09.2017. године под I бр. 02-259/2017.

Стручни тим је, у складу са прописима и својим овлашћењима, утврдио текст предлога концесионог акта за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града зајечара и поднео га Комисији за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије 29. марта 2018. године, ради давања мишљења и оцене да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије. Комисија је предметни Предлог Концесионог акта разматрала на седници одржаној 10. маја текуће године и констатовала да је у Предлогу Концесионог акта потребно извршити одређене измене. Стручни тим је 10. јула текуће године Комисији доставио Предлог Концесионог акта са инкорпорираним сугестијама и извршеним изменама, па је Комисија за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије, под бр. 149/2018 од 10. септембра текуће године, дала позитивно Мишљење, тј. да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије.

Такође, у складу са напред наведеним, на својој седници одржаној 01.11.2018. године, Стручни тим је утврдио текст Јавног позива за прикупљање понуда за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара, односно нацрт одговарајуће Одлуке и упутио га на даље поступање Градском већу града Зајечара.

Узевши у обзир напред наведене чињенице, на основу наведених разлога и законских овлашћења, а обзиром да делатност градског и приградског превоза путника, као делатност од општег интереса није била регулисана у складу са обавезама локалне самоуправе у смислу члана 9. став 7. Закона о комуналним делатностима, Градско веће града Зајечара је, на основу члана 2. став 3. тачка 5. и члана 9. став 3. Закона о комуналним делатностима и члана 14. тачка 6. Статута града Зајечара, утврдило Предлог Одлуке о објављивању Јавног позива за прикупљање понуда за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара и предлаже Скупштини града Зајечара да исти размотри и усвоји.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

**ПРЕДСЕДНИК
Бошко Ничић**

На основу члана 9. Закона о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/11 и 104/16), члана 22. и 35. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) и члана 14. тачка 6. Статута града Зајечара („Сл.лист града Зајечара“, бр. 01/08, 20/09, 21/11, 56/13, 22/14, 8/16, 36/17 и 19/18),

ГРАД ЗАЈЕЧАР
Трг Ослобођења 1
19000 Зајечар
објављује
Ј А В Н И П О З И В

бр. 404 – 497 отворени поступак

за прикупљање понуда за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара

1. Објављује се Јавни позив за прикупљање понуда за избор најповољнијег учесника на конкурс за поверавање обављања делатности градског и приградског линијског превоза путника на територији града Зајечара, на период од 5 година.

2. Право достављања понуда по јавном позиву имају привредна друштва, друга правна лица или предузетници (у даљем тексту:превозници) регистровани за обављање делатности јавног линијског превоза путника у градском и приградском саобраћају који испуњавају услове утврђене Законом о превозу путника у друмском саобраћају и другим важећим законским прописима који уређују ову материју.

3. Приградски превоз путника обављаће се на сталним линијама које су ближе дефинисане конкурсном документацијом.

Минималан број полазака по линијама дат је у конкурсној документацији.

Коначна верзија линија у линијском превозу путника у приградском саобраћају на територији града Зајечара биће дефинисана Уговором.

4. Превозник може да конкурише искључиво за све линије наведене у конкурсној документацији.

Формирање конзорцијума ради учешћа у поступку доделе јавног уговора дозвољено је, уз напомену да се:

1) забрањују промене у структури конзорцијума, као што је замена чланова, припајање понуђача конзорцијуму, спајање конзорцијума или распуштање конзорцијума;

2) забрањују измене код подизвођача чији су капацитети потребни понуђачу или конзорцијуму да би испунио критеријуме за избор.

5. Обављање јавног линијског превоза путника поверава се на период од 5 година и биће ближе регулисано закључењем јавног уговора о поверавању обављања делатности градског и приградског превоза путника на територији града

Зајечара, којим ће се регулисати и поступак раскида уговора пре истека времена на које је закључен, као и права и обавезе које из тога проистичу.

6. Обављање поверене предметне комуналне делатности спроводиће се по ценама које су утврђене у Концесионом акту за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији града Зајечара.

7. Понуђач је дужан да, на основу књиговодствене, финансијске, кадровске и правно-нормативне документације, докаже своју техничку, организациону и кадровску оспособљеност за обављање комуналне делатности која се поверава.

Понуда обавезно садржи:

- назив и седиште привредног друштва, другог правног лица, односно предузетника, са подацима о лицу овлашћеном за заступање и са свим потребним информацијама (телефон, факс и др.) у циљу непосредног комуницирања;

- извод из одговарајућег регистра којим се доказује да је привредно друштво, друго правно лице или предузетник регистровано за обављање јавног линијског превоза путника;

- извод из казнене евиденције, односно уверења надлежног суда и надлежне Полицијске управе Министарства унутрашњих послова да понуђач и његов законски заступник, није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре – који не може бити старији од два месеца пре отварања понуда;

- потврде надлежног Привредног и Прекршајног суда или потврда Агенције за привредне регистре да понуђачу и његовом законском заступнику није изречена мера забране обављања делатности која је предмет концесије, а која је на снази у време објављивања Јавног позива - доказ мора бити издат након објављивања јавног позива;

- потврду надлежног пореског органа о измиреним пореским обавезама, доприносима и другим јавним дажбама - не може бити старија од два месеца пре отварања понуда;

- лиценцу или привремено решење за превоз издато од министарства надлежног за послове саобраћаја;

- доказ о техничкој опремљености основних средстава – аутобуса (оверену листу или извод из пописних листи основних средстава на дан 31.12.2017. године, оверене фотокопије уговора о лизингу или закупу аутобуса, фотокопија полисе осигурања, штампани прикази саобраћајних дозвола – из читача);

- потврду надлежног Привредног суда да се против понуђача/превозника не води поступак стечаја, ликвидације или принудног поравњања;

- оригиналну банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од 5.000.000,00 динара, са роком важности од најмање 30 дана од дана јавног отварања понуда;

- тражена банкарска гаранција мора бити безусловна, неопозива, наплатива на први позив без права на приговор и мора имати исправно попуњен рок, износ и месну надлежност и не може садржати: додатне услове, краће рокове од оних које је одредио наручилац, мањи износ од онога који је одредио наручилац, промењену

месну надлежност за решавање спорова одређену у моделу Уговора, нити услове везане за пословну политику банака.

8. Минимални услови за учествовање у поступку по питању техничке и кадровске опремљености су:

- Минимална техничка опремљеност возног парка превозника мора бити таква да на три ангажована возила поседује једно резервно возило.

- У техничком смислу, такође је потребно да превозник располаже паркинг простором у својини или закупљеним за потребе возног парка, површине од најмање 90 ари, као и одговарајућим пословним простором опремљеним за одржавање возила, са најмање четири канала за аутобусе.

- Кадровски, превозник је дужан да, обзиром на број линија које је потребно да одржава, у радном односу има потребан број особља одређене стручне квалификације и радног искуства које непосредно учествује у превозу. Особље које је упошљено на техничком одржавању возног парка превозника мора бити у радном односу код превозника и то најмање један аутомеханичар и један аутоелектричар.

- 20 аутобуса у власништву или аутобуси узети на лизинг или закуп;
- уколико понуђач у својој понуди наведе и подизвођаче дужан је да достави податке о техничкој опремљености подизвођача за оне релације на којима ће они извршити превоз, односно овај доказ треба да испуни група понуђача кумулативно, и то: минимум 20 возача, 1 аутомеханичар и 1 аутоелектричар.

9. Критеријуми за избор најповољније понуде су саставни део Јавног позива као и у конкурсној документацији, а најповољнија понуда биће одабрана на основу критеријума економски најповољнија понуда.

- цена по километру максимално 95 пондера
- просечна старост возила са којима се конкурише....максимално 5 пондера

Укупно:100 пондера

10. Рок за доношење одлуке о избору најповољније понуде, односно одлуке о поништају поступка давања концесије, износи 60 дана, а почиње да тече даном истека рока за достављање понуда.

11. Правна заштита у поступку доделе јавног уговора обезбеђује се у складу са законом којим се уређују јавне набавке.

Свако лице које је заинтересовано за учешће или које учествује у поступку доделе јавног уговора може Републичкој комисији поднети захтев за заштиту права против одлука јавног тела које спроводи поступак које се могу одвојено побијати, а које су према мишљењу тог лица донете незаконито, а рок за подношење предметног захтева је 15 дана од дана достављања одлуке јавног тела.

Адреса Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки је: Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Немањина 22-26, 11000 Београд.

12. Заинтересовани превозници могу преузети конкурсну документацију у Градској управи града Зајечара, од Саше Матијевића, тел. 444-600 лок. 120, Трг Ослобођења број 1, 19000 Зајечар.

Конкурсна документација се може преузети након достављања доказа о уплати износа од 5000,00 динара на текући рачун број 840 -742351843 – 94 остали приходи у корист нивоа градова са позивом на број 97 – 41-116 и са назнаком: „откуп конкурсне документације“.

Сва додатна обавештења у вези Јавног позива могу се добити у Градској управи града Зајечара (контакт особе: Саша Матијевић и Срђан Голубовић, телефон 019/444-600 локал 120 или 235), е-пошта: sasa.matijevic@zajecar.info

13. Рок за достављање понуда је 60 дана од дана објављивања Јавног позива у "Службеном гласнику РС", закључно са 60-тим даном до 12,00 часова.

Понуде се достављају лично или путем поште у затвореним ковертама са назнаком: "ПОНУДА ЗА КОНКУРС ЗА ПРЕВОЗ ПУТНИКА - НЕ ОТВАРАТИ" на адресу Трг ослобођења број 1, 19000 Зајечар, у два примерка, оверене и запечаћене, у одвојеним ковертама, јасно означено са "ОРИГИНАЛ" и "КОПИЈА". На полеђини обавезно написати: назив понуђача, адресу понуђача, број телефона, особу за контакт.

Понуде морају да буду на српском језику, писане ћириличним писмом.

14. Јавно отварање понуда комисијски ће бити извршено истог дана по истеку рока за достављање понуда, у 13,00 часова у сали Градског већа града Зајечара. Представник понуђача може присуствовати јавном отварању понуда при чему мора имати овлашћење оверено и потписано од стране одговорног лица.