

Odgovori na zahteve za pojašnjenjima ili dodatnim informacijama

Predmet nabavke: **Nabavka usluga izrade Plana detaljne regulacije za uređenje spomen park šume „Kraljevica“**

Referentni broj: **404-196**

Tekst zahteva	Odgovor - pojašnjenje
<p>Poštovani,</p> <p>Pitanje br. 1:</p> <p>U Projektnom zadatku za izradu Plana detaljne regulacije za uređenje Spomen park šume „Kraljevica“ u Zaječaru navodite da: <i>"Troškove pribavljanja potrebnih uslova, mišljenja, elaborata, studija i druge potrebne dokumentacije za izradu predmetnog Plana snosi obrađivač za uređenje Spomen park šume „Kraljevica“ u Zaječaru."</i></p> <p>Shodno članu 47b stav 1 Zakona o planiranju i izgradnji ("Sl. glasnik RS", br. 72/2009, 81/2009 - ispr., 64/2010 - odluka US, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - odluka US, 50/2013 - odluka US, 98/2013 - odluka US, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - dr. zakon, 9/2020, 52/2021 i 62/2023): "Nosilac izrade planskog dokumenta u toku ranog javnog uvida dostavlja nadležnim organima, posebnim organizacijama i imaicima javnih ovlašćenja, koji u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima utvrđuju uslove za planiranje i uređenje prostora, zahtev za izdavanje tih uslova." istim članom stav 3; "Organ, posebna organizacija, odnosno imalac javnih ovlašćenja izdaje uslove i podatke za izradu planskog dokumenta bez naknade i takse, osim naknade stvarnih troškova (materijalni troškovi)."</p>	<p>Poštovani,</p> <p>u nastavku su odgovori na vaša pitanja, redom:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Naručilac je Nosilac izrade planskog dokumenta koji će podnositi zahteve za uslove, dok će troškovi (ukoliko ih bude) pasti na teret Obrađivača.2. Naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije.3. Naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije.4. Naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije.

Potrebno je da **uskладite Vaš stav sa članom 47b Zakona o planiranju i izgradnji.**

Pitanje br. 2:

U KRITERIJUMIMA ZA KVALITATIVNI IZBOR PRIVREDNOG SUBJEKTA i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih kriterijuma, u delu 3. Tehnički i stručni kapacitet, 3.1. Spisak pruženih usluga smatramo da je uslov: *"Da je ponuđač u prethodne tri godine izvršio usluge iz predmetne javne nabavke izrade plana detaljne regulacije minimalno tri plana od kojih se minimum jedan odni na zaštićeno područje - prirodno ili kulturno dobro."*, u Dodatnom opisu kriterijuma: *"Da je ponuđač u prethodne **tri godine** izvršio usluge iz predmetne javne nabavke izrade plana detaljne regulacije minimalno tri plana od kojih se minimum jedan odni na zaštićeno područje - prirodno ili kulturno dobro."* iz razloga što se zadnjih godina nisu izrađivali planova detaljne regulacije za zaštićena dobra, već su se zaštićena prirodna/kulturna dobra najvećim delom razrađivala kroz prostorne planove područja posebne namene sa detaljnom razradom (čija je detaljnost na nivou plana detaljne regulacije).

S toga, smatramo da je potrebno granicu **proširiti na zadnjih 5 godina** kao i na **prostorne planove područja posebne namene sa detaljnom razradom.**

Pitanje br. 3:

U KRITERIJUMIMA ZA KVALITATIVNI IZBOR PRIVREDNOG SUBJEKTA i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih kriterijuma, u delu 3. Tehnički i stručni kapacitet, 3.2. Tehnička lica ili tela - kontrola kvaliteta u Dodatnom opisu kriterijuma navodite: *"Da ponuđač u momentu podnošenja ponude raspolaže dovoljnim kadrovskim kapacitetom, odnosno da raspolaže dovoljnim brojem stručnih lica za oblast koja je predmet javne nabavke koja moradju da poseduju važeću licencu Inženjerske komore Srbije (u daljem tekstu IKS) i to:- najmanje jednog izvršioca sa ličnom licencom 100 (odgovorni prostorni planer) -*

diplomirani prostorni planer;- najmanje dva izvršioca sa ličnom licencom 200 (odgovorni urbanista za rukovođenje izradom urbanističkih planova i urbanističkih projekata) - diplomirani inženjer arhitekture- najmanje jedan izvršilac sa ličnom licencom 100 (odgovorni prostorni planer)- najmanje jednog izvršioca sa ličnom licencom 201 (odgovorni urbanisata za rukovođenje izradom urbanističkih planiova);- najmanje jednog izvršioca sa ličnom licencom 202 (odgovorni urbanista za rukovođenje izradom urbanističkih planova za saobraćajnice);- najmanje dva izvršioca sa ličnom licencom 203 (odgovorni urbanista a rukovođenje izradom urbanističkih planova za infrastrukture)."

Potrebno je da izvršite **usklađivanje licenci sa Pravilnikom o polaganju stručnog ispita u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja, izrade tehničke dokumentacije, građenja i energetske efikasnosti, kao i licencama za prostornog planera, urbanistu, arhitektu urbanistu, inženjera, arhitektu, pejzažnog arhitektu i izvođača i registrima licenciranih lica** ("Sl.glasnik RS" br. 2/2021).

Pitanje br. 4:

U Uputstvu ponuđačima kako da sačine ponudu na strani 7 u delu - Sredstva obezbeđenja za ozbiljnost ponude navedeno je da se traži - *Bankarska garancija za dobro izvršenje posla u iznosu od 3% od ugovorene vrednosti bez PDV-a,uskalađeno sa rokom važenja ponude.*

Potrebno je da se ispravi greška - umesto "Bankarska garancija za dobro izvršenje posla zameniti" sa "**Bankarska garancija za ozbiljnost ponude**".

U obrascu "Projektni zadatak za izradu PDR Kraljevica", na str. 5/6, stoji, citat: "**Troškove pribavljanja potrebnih uslova, mišljenja, elaborata, studija i druge potrebne**

Naručilac je Nosilac izrade planskog dokumenta koji će podnositi zahteve za uslove, dok će troškovi (ukoliko ih bude) pasti na teret Obradivača.

dokumentacije za izradu predmetnog Plana snosi obrađivač za uređenje Spomen park šume „Kraljevica“ u Zaječaru.", kraj citata.

Ovakav iznet zahtev, u suprotnosti je sa odredbama definisanim Zakonom o planiranju i izgradnji, Pravilnikom o sadržini, načinu i postupku izrade dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja, ("Sl. glasnik RS", br. 32/2019), kao i Zakonom o javnim nabavkama.

Pravilnik o sadržini, načinu i postupku izrade dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja u poglavlju 4, navodi, citat: "

4. Dokumentaciona osnova planskih dokumenata

Član 28

Dokumentaciona osnova planskog dokumenta predstavlja hronološki sistematizovan skup materijala i dokumenata koji su korišćeni za izradu planskog dokumenta i koji se odnose na proceduru stručne kontrole, javnog uvida i donošenje planskog dokumenta.

Dokumentacionu osnovu planskog dokumenta formira institucija (stručni obrađivač), koja izrađuje planski dokument u saradnji sa nosiocem izrade planskog dokumenta.

Dokumentaciona osnova planskog dokumenta se izrađuje u najmanje dva primerka, analogno i digitalno, i trajno je čuva nosilac izrade planskog dokumenta.

Dokumentaciona osnova planskog dokumenta sadrži:

- 1) odluku o izradi planskog dokumenta;
- 2) izvode iz planskih dokumenata višeg reda, odnosno šireg područja i druge razvojne dokumentacije;
- 3) spisak korišćene dokumentacije za izradu planskog dokumenta (planska, tehnička, razvojna i druga dokumentacija) i po potrebi izvod iz korišćene dokumentacije;

- 4) **pribavljene podatke i uslove za izradu planskog dokumenta;**
- 5) **radne materijale i elaborate po pojedinim oblastima na osnovu kojih je urađena sinteza (elaborat o zonama sanitarne zaštite, inženjerskogeološki-geotehnički elaborati, elaborati o potencijalima i ograničenjima korišćenja, uređenja i zaštite i sl.);**
- 6) pribavljene i korišćene podloge i karte, pripremljene tematske karte i druge grafičke priloge;
- 7) izveštaj o obavljenom ranom javnom uvidu, izveštaj o obavljenoj stručnoj kontroli nacrt plana i izveštaj o obavljenom javnom uvidu u nacrt plana;
- 8) izveštaj o strateškoj proceni uticaja na životnu sredinu u slučaju da se pristupilo izradi strateške procene;
- 9) mišljenja nadležnih organa i institucija;
- 10) drugu dokumentaciju i podatke od značaja za izradu, kontrolu i donošenje planskog dokumenta., kraj citata.

Član 46 citiranog Pravilnika, navodi, citat: "

b) Pribavljanje uslova i podataka

Član 46

U toku ranog javnog uvida **pribavljaju se uslovi i drugi značajni podaci za izradu planskog dokumenta od organa, posebnih organizacija, imalaca javnih ovlašćenja i drugih institucija. Organi, posebne organizacije, imaoци javnih ovlašćenja i druge institucije dužni su da po zahtevu nosioca izrade planskog dokumenta dostave uslove i sve raspoložive podatke u toku trajanja ranog javnog uvida, a najduže u roku od 15 dana od dana prijema zahteva. Izuzetno uslovi i svi raspoloživi podaci mogu se ustupiti u roku od 30 dana uz obrazloženje nadležnog organa, odnosno organizacije za nepostupanje u navedenom roku, u skladu sa Zakonom.**

Uslovi se dostavljaju elektronski u digitalnom obliku ili primenom odgovarajuće tehnologije Web servisa.

U skraćenom postupku izmena i dopuna planskog dokumenta, kada se ne sprovodi postupak ranog javnog uvida, uslovi i drugi značajni podaci za izradu planskog dokumenta, pribavljaju se, po donošenju akta o izradi izmena i dopuna planskog dokumenta, a pre izrade nacрта izmena i dopuna planskog dokumenta.

Za potrebe izrade planskog dokumenta pribavljaju se uslovi od nadležnog zavoda za zaštitu prirode, nadležnog zavoda za zaštitu spomenika kulture i ministarstva odbrane, odnosno drugi uslovi propisani posebnim zakonom.

Za potrebe izrade planskog dokumenta pribavljaju se rezultati istraživanja i vrednovanja prirodnih resursa i analize uslova građenja (inženjerskogeoloških, geotehničkih, geoloških, hidroloških, seizmičkih i drugih uslova). Rezultati istraživanja i vrednovanja prilagođeni su vrsti planskog dokumenta u smislu opštosti, razmere, detaljnosti i dr." , kraj citata.

Dakle, iz navedenog je jasno **da obaveza pribavljanja podataka, uslova imaoca javnih ovlašćenja** koji su od uticaja na izradu Plana, nije i ne može biti nametnuta Obradivaču plana, već je ona implicitna **obaveza Nosioca izrade plana**.

Sa aspekta povrede Zakona o javnim nabavkama (ZJN), pozivamo se na član 93 ZJN, koji glasi, citat:

"2. Konkursna dokumentacija

Sadržina

Član 93

Konkursna dokumentacija mora da bude sačinjena na način da omogući pripremu i podnošenje ponude, odnosno prijave.

Konkursna dokumentacija u zavisnosti od vrste postupka javne nabavke **naročito sadrži podatke** o predmetu nabavke, **tehničke specifikacije,**

kriterijume za kvalitativni izbor privrednog subjekta, kriterijume za dodelu ugovora, uslove ugovora, obrasce dokumenta koje podnose kandidati i ponuđači, informacije o propisanim obavezama i **druge informacije potrebne za pripremu i podnošenje ponude**, ako nisu sadržani u javnom pozivu i drugim oglasima koji se koriste kao javni poziv.

Podaci sadržani u konkursnoj dokumentaciji i podaci koji su navedeni u javnom pozivu i drugim oglasima koji se koriste kao javni poziv ne smeju da budu u suprotnosti.

Kancelarija za javne nabavke bliže uređuje sadržinu konkursne dokumentacije.", kraj citata.

Urbanistički plan se izrađuje na osnovu Zakona, Pravilnika, ishodovanih podataka i uslova imaoća javnih ovlašćenja, razvojnih studija, raspoložive tehničke dokumentacije, elaborata, koje u celini pribavlja i ustupa Obradivaču plana, Nosilac izrade plana. To nikako nije i ne može biti obaveza obrađivača da izrađuje tehničku dokumentaciju, studije (npr. upravljanja komunalnim otpadom, upravljanja opasnim otpadom, studije razvoja, saobraćajne studije, studije zapošljavanja, itd.), elaborate (elaborat o određivanju zona sanitarne zaštite, elaborat zaštite spomenika kulture, inženjerskogeološki, geotehnički, hidrološki, seizmički itd.).

Ovim ukazujemo na povredu ZJN jer ponuđač ne raspolaže egzaktnim i jednoznačnim ulaznim podacima kako bi mogao da sačini adekvatnu ponudu iz razloga što KD zahtevani dokumenti nisu definisani, samim time ni kvantitativno niti kvalitativno merljivi. To ZJN ne dozvoljava.

U cilju razjašnjenja ove situacije, tražimo od vas:

- 1. Da egzaktno specificirate koju tehničku dokumentaciju, mišljenja, studije, elaborate i drugu potrebnu dokumentaciju za izradu plana, ste namerni da zahtevate od budućeg Obradivača plana?**
- 2. Da egzaktno specificirate koju tehničku dokumentaciju, mišljenja, studije, elaborate i drugu potrebnu dokumentaciju za izradu plana**

<p>imate do sada urađenu i u posedu GU, koju bi ste predali budućem Obrađivaču plana?</p> <p>3. Tražimo da se egzaktno izjasnite u kom pravnom izvorniku ste našli pravni osnov kojim ste istakli zahtev da budući Obrađivač snosi troškove pribavljanja uslova, mišljenja, studija, elaborata i sl.?</p> <p>Podsetio bih vas na sličnu situaciju koju ste imali prenekoliko godina prilikom izrade urbanističkog plana jedne banje na vašoj teritoriji, gde se u toku izrade Nacrta plana ispostavila činjenica da na planskom području postoji aktivno klizište, da ste zatim privremeno zaustavili izradu Nacrta plana i potom raspisali tri javne nabavke za izradu Elaborata geoistražnih radova (dve JN su propale), i zatim nakon više od šest meseci zastoja stekli su se, nakon dostavljanja pomenutog geološkog elaborata, uslovi za nastavak rada na Nacrtu pomenutog plana. Žao mi je što sada vidimo, da ni nakon šest godina, niste izvukli nauk o proceduri, već ponovo ponavljate istu grešku.</p> <p>S poštovanjem.</p>	
<p>Molimo vas da izvršite dopunu KD time što bi ste objavili skupštinsku Odluku o izradi PDR za uređenje Spomen park šume "Kraljevica" , zajedno sa grafičkim prilogom koji je sastavni deo Odluke.</p> <p>Takođe, molimo vas za odgovor na pitanje, da li postoji doneta Studija o zaštiti prostora, verifikovana od nadležnog Zavoda za zaštitu spomenika kulture? Ako postoji, molimo vas takođe da je objavite kao integralni deo konkursne dokumentacije.</p> <p>Naredno pitanje je da li postoji prethodno Mišljenje za izradu urbanističkog plana izdato od strane Zavoda za zaštitu spomenika kulture i Zavoda za zaštitu prirode- Ministarstva za zaštitu životne sredine? Ako postoji, molimo vas takođe da je objavite kao integralni deo konkursne dokumentacije.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Naručilac će dopuniti konkursnu dokumentaciju. • Ne postoji Studija o zaštiti prostora. Tokom izrade PGR-a definisani su određeni prostori za koje su pribavljeni uslovi Zavoda. • Ove informacije obuhvaćene su PGR br 2 i 3 – koji su dostupni na linku: http://www.zajecar.info/dokumenti/urbanisticki-dokumenti/strana/2 • Ne postoji idejno rešenje, najbliže tome su „Osnova gazdovanja šumama za gazdinsku jedinicu Kraljevica“ usvojenog od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Prostorno programska studija SRK Kraljevica.

<p>Poslednje pitanje je da li postoji do sada urađeno Idejno rešenje ili možda Idejni projekat uređenja Spomen park šume "Kraljevica"?</p> <p>S poštovanjem.</p>	
<p>Molimo da korigujete stav iz projektnog zadatka koji glasi "Troškovi pribavljanja potrebnih uslova, mišljenja, elaborate, studija i druge potrebne dokumentacije za izradu predmetnog Plana snosi obrađivač", tako da glasi "Troškovi pribavljanja potrebnih uslova, mišljenja, elaborate, studija i druge potrebne dokumentacije za izradu predmetnog Plana snosi Naručilac", što je u skladu sa članom 47b Zakona o planiranju i izgradnji.</p> <p>Razlog ovog zahteva je taj što pojedini elebrati (npr. inženjerskogeološki-geotehnički elaborati, saobraćajna studija, elaborat o zonama sanitarne zaštite, studija zaštite nepokretnog kulturnog nasleđa i itd) mogu višestruko da prevaziđu procenjenu vrednost Plana detaljne regulacije.</p>	<p>Naručilac je Nosilac izrade planskog dokumenta koji će podnositi zahteve za uslove, dok će troškovi (ukoliko ih bude) pasti na teret Obrađivača.</p>
<p>U UPUTSTVU PONUĐAČIMA KAKO DA SAČINE PONUDU, Podaci o vrsti, sadržini, načinu podnošenja, visini i rokovima obezbeđenja ispunjenja obaveza ponuđača, Sredstva obezbeđenja za ozbiljnost ponude, stoji: Bankarska garancija za dobro izvršenje posla u iznosu od 3% od ugovorene vrednosti bez PDV-a, uskalađeno sa rokom važenja ponude.</p>	<p>Naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije.</p>
<p>U KRITERIJUMI ZA DODELU UGOVORA I OSTALI ZAHTEVI NABAVKE, Kriterijumi kvaliteta, stoji: Broj izrađenih planova detaljne regulacije za zaštićeno područje u prethodne 3 godine, Ponder (numerička vrednost): 10,00 Opis i pojašnjenje kriterijuma i dokazi potrebni za proveru: Minimum jedan plana detaljne regulacije koji se odnosi na zaštićeno područje - prirodno ili</p>	<p>Poštovani, Spomen park šume „Kraljevica“ u Zaječaru je zaštićena sledećim aktinma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odluka o stavljanju Spomen Park šume "Kraljevica" pod zaštitu Grada Zaječara kao prirodnog dobra ("Službeni list opština", br.7/06 i "Službeni list grada Zaječara", 7/11)

<p>kulturno dobro, a maksimum ponuđač daje kroz ponudu</p> <p>Predmet javne nabavke je izrada Plana detaljne regulacije za uređenje Spomen park šume „Kraljevica“ u Zaječaru koje nije zaštićeno područje - prirodno ili kulturno dobro. Iz tog razloga zahtevamo da izmenite Kriterijum kvaliteta i izostavite planove detaljne regulacije za zaštićeno područje.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Odluka o režimu zaštite Spomen Park šume “Kraljevica” (“Službeni list opština”, br.7/06 i “Službeni list grada Zaječara”, 7/11 i 15/14).
<p>U KRITERIJUMI ZA KVALITATIVNI IZBOR PRIVREDNOG SUBJEKTA i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih kriterijuma, 3. Tehnički i stručni kapacitet, 3.1. Spisak pruženih usluga, stoji: Da je ponuđač u prethodne tri godine izvršio usluge iz predmetne javne nabavke izrade plana detaljne regulacije minimalno tri plana od kojih se minimum jedan odni na zaštićeno područje - prirodno ili kulturno dobro.</p> <p>Predmet javne nabavke je izrada Plana detaljne regulacije za uređenje Spomen park šume „Kraljevica“ u Zaječaru koje nije zaštićeno područje - prirodno ili kulturno dobro. Iz tog razloga zahtevamo da izostavite deo uslova koji se odnosi na zaštićeno područje - prirodno ili kulturno dobro.</p>	<p>Poštovani, Spomen park šume „Kraljevica“ u Zaječaru je zaštićena sledećim aktinma:</p> <p>Odluka o stavljanju Spomen Park šume “Kraljevica” pod zaštitu Grada Zaječara kao prirodnog dobra (“Službeni list opština”, br.7/06 i “Službeni list grada Zaječara”, 7/11)Odluka o režimu zaštite Spomen Park šume “Kraljevica” (“Službeni list opština”, br.7/06 i “Službeni list grada Zaječara”, 7/11 i 15/14).</p>
<p>U KRITERIJUMI ZA KVALITATIVNI IZBOR PRIVREDNOG SUBJEKTA i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih kriterijuma, 3. Tehnički i stručni kapacitet, 3.2. Tehnička lica ili tela - kontrola kvaliteta, stoji: Da raspolaže dovoljni poslovnim kapacitetom odnosno da nosilac ponude kao pravno lice poseudje licencu za rad izdatu od strane Republičkog geodetskog zavoda kao dokaz da ispunjava uslove za izradu projekata geodetskog obeležavanja u oblasti urbanističkog planiranja i realizaciji projekata geodetskog obeležavanja u oblasti urbanističkog planiranja.</p> <p>U skladu sa PRAVILNIKOM O KRITERIJUMIMA ZA IZRADU DOKUMENATA PROSTORNOG I URBANISTIČKOG PLANIRANJA, VRSTAMA LICENCI</p>	<p>Naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije.</p>

ZA PRAVNA LICA, KAO I O NAČINU I POSTUPKU IZDAVANJA I ODUZIMANJA LICENCI ("Sl. glasnik RS", br. 37/2024) u toku je uspostavljanje licenci za izradu dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja stim u vezi Naručilac ne može da zahteva da nosilac ponude bude pravno lice koje poseduje licencu za rad izdatu od strane Republičkog geodetskog zavoda obzirom da je predmet javne nabavke izrada urbanističkog plana tj. plana detaljne regulacije jer je učešće u izradi predmeta javne nabavke minimalno za pravno lice koje poseduje licencu za rad izdatu od strane Republičkog geodetskog zavoda. Privredni subjekti mogu da dokazuju kriterijume za kvalitativni izbor iz čl. 116. i 117. ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA ("Sl. glasnik RS", br. 91/2019 i 92/2023) koristeći kapacitete članova grupe privrednih subjekata ili koristeći kapacitete drugih subjekata na način propisan ovim članom. Svi članovi grupe privrednih subjekata u grupi solidarno su odgovorni za izvršenje ugovora o javnoj nabavci.

Iz tog razloga zahtevamo da Naručilac izostavi deo uslova gde se zahteva da nosilac ponude bude pravno lice koje poseduje licencu za rad izdatu od strane Republičkog geodetskog zavoda.